

Opcat-inspektion av Kriminalvården, häktet Ystad, den 15 och 16 februari 2017

JO:s uttalande i korthet: I protokollet uppmanar JO återigen Kriminalvården att förse den mindre rastgården i häktet Ystad med regnskydd. Vidare uttalar JO att Kriminalvården behöver vidta åtgärder så att de intagnas integritet skyddas när de vistas på den mindre rastgården. JO rekommenderar att Kriminalvården ser över hur den s.k. KV-avdelningen används, och att åtgärder vidtas så att det går att följa under vilka förhållanden de intagna har varit placerade där. Kriminalvården ska senast den 30 april 2018 komma in med en redogörelse över vilka åtgärder som har vidtagits.

Inspektionens genomförande

På uppdrag av chefsJO Elisabeth Rynning genomförde föredraganden Ellen Ringqvist tillsammans med föredragandena Simon Törnvall (protokollförare) och Frida Nordholm den 15 och 16 februari 2017 en oanmäld inspektion av Kriminalvården, häktet Ystad.

Inspektionen inleddes med en rundvandring i lokalerna. Därefter presenterades verksamheten kortfattat av kriminalvårdsinspektören Li Åkesson. JO:s medarbetare samtalade med fyra intagna och sju anställda. En översiktlig granskning gjordes av personalinstruktioner, informationsmaterial riktat till intagna, incidentrapporter, samt beslut om placering av intagna i avskildhet. Några ärenden i Kriminalvårdens administrativa system granskades också.¹

Inspektionen avslutades med en genomgång där JO:s medarbetare redogjorde för sina iakttagelser. Vid redogörelsen deltog kriminalvårdschefen Andreas Wallin, kriminalvårdsinspektörerna Li Åkesson och Micael Johansson, säkerhetshandläggaren Sebastian Jönsson, klienthandläggaren Stefan Lindberg och det vakthavande befälet Stefan Larsen.

¹ Kriminalvårdens klientadministrativa system (KLAS) och Kriminalvårdens registervårdsystem (KVR).

Syftet med inspektionen

Inspektionen är en del av JO:s uppdrag för att förebygga tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning av frihetsberövade personer, Opcat-verksamheten. Denna verksamhet har under 2017 ett fokus på vilken löpande tillsyn av frihetsberövade som utförs i syfte att skydda deras liv och hälsa.

Opcat är den engelska förkortningen av tilläggsprotokollet till FN:s tortyrkonvention (Optional Protocol to the Convention against Torture). Länder som anslutit sig till protokollet har förbundit sig att inrätta ett så kallat nationellt besöksorgan som regelbundet besöker platser där personer kan hållas frihetsberövade. I Sverige har JO tilldelats detta uppdrag. Information om JO:s Opcat-verksamhet finns på JO:s webbplats.

Häktet Ystad inspekterades av JO:s Opcat-enhet senast den 3 september 2014 (dnr 4690-2014). De rekommendationer som JO uttalade då följs nu upp (se nedan i protokollet). Den del där häktade kan hållas avskilda inspekterades senast den 22–23 april 2015 (dnr 1752-2015) då JO:s Opcat-enhet inspekterade anstalten Ystad.

Uttalanden av chefsJO Elisabeth Rynning med anledning av inspektionen

Protokollet innehåller avslutningsvis uttalanden av chefsJO Elisabeth Rynning.

lakttagelser vid inspektionen

Organisation m.m.

Häktet Ystad tillhör Kriminalvårdens region Syd, verksamhetsområde Ystad. Verksamheten är samlokaliserad med anstalten Ystad. Häktet har 34 platser och tar endast emot män utan restriktioner. I samband med inspektionen var häktet fullbelagt.

Häktet var till och med den 31 december 2016 organisatoriskt en filial till häktet Malmö. Under hösten 2016 genomfördes en organisationsförändring vilken bland annat medförde att en för häktet och anstalten gemensam service- och larmchefsgrupp bildades. De kriminalvårdare som ingår i den gruppen ansvarar bl.a. för inskrivning i häktet och anstalten, bemanning av den gemensamma avskildhetsavdelningen och förflyttningar av intagna till t.ex. sjuksköterskan eller besöksavdelningen.

Häktets samlokalisering med anstalten gör att även vissa andra funktioner är gemensamma, såsom vakthavande befäl, centralvakt, nattpersonal och hälso- och sjukvård.

På häktet och anstalten tjänstgör tre kriminalvårdsinspektörer som ansvarar för olika delar av de gemensamma funktionerna. Häktets kriminalvårdsinspektör ansvarar för service- och larmchefsgruppen och centralvakten. En annan kriminalvårdsinspektör ansvarar för bl.a. de vakthavande befälen och natt-

personalen. Den tredje kriminalvårdsinspektören ansvarar för bl.a. hälso- och sjukvården.

Det är mycket sällan som häktet tar emot intagna som är förvarstagna med stöd av utlänningslagen (2005:716), och det fanns inte någon sådan intagen vid tiden för inspektionen. Häktet ska inte ta emot ungdomar.

Bemanning m.m.

Häktesavdelningarna

Häktet består av fyra avdelningar (EA, EB, EC och ED) med vardera åtta platser. Bemanningen i häktet är densamma som vid JO:s inspektion 2014, men enligt ledningen har tillkomsten av service- och larmchefsgruppen medfört att personalresurser har frigjorts.

Det finns två personalexpeditioner som är belägna på ett sådant sätt att personalen därifrån kan ha uppsikt över de intagna på vardera två avdelningar (EA/EB respektive EC/ED).

Minimibemanningen under dagtid är två kriminalvårdare per två avdelningar, och det ska alltid vara minst 50 procent ordinarie personal i tjänst på varje arbetspass.

Fem kriminalvårdare tjänstgör normalt på häktet under dagtid på vardagar. Under dagtid på helger tjänstgör fyra kriminalvårdare. Nattetid tjänstgör två kriminalvårdare i häktet och anstalten.

Service- och larmchefsgruppen

Gruppen består av nio kriminalvårdare som tjänstgör enligt ett nio-veckors-schema. Under dagtid på vardagar tjänstgör minst fyra kriminalvårdare. Under dagtid på helger tjänstgör minst två kriminalvårdare.

I samtal med personalen kom det fram att de anser att bemanningen i service- och larmchefsgruppen är tillräcklig. Det förekommer att kriminalvårdarna ensamma förflyttar intagna inom häktes- och anstaltsområdet, men det föregås alltid av en bedömning av om det är lämpligt. I mån av tid kan de bistå personalen på häktesavdelningarna, t.ex. med att hämta matvagnar.

Vakthavande befäl

Dagtid tjänstgör två vakthavande befäl. En av dem stöttar den operativa verksamheten i häktet och anstalten. Den andre arbetar mer med administrativa uppgifter såsom att genomföra säkerhetsbedömningar, planera externa transporter av de intagna, samt att handlägga de intagnas ansökningar om telefon- och besökstillstånd.

I samtal med personalen kom det fram att planeringen av externa transporter av de intagna tar mycket tid i anspråk vilket medför att det vakthavande befälet ibland har svårt att hinna med andra administrativa arbetsuppgifter, såsom t.ex. handläggning av telefon- och besökstillstånd. De telefon- och besökstillstånd

som de intagna har beviljats vid andra häkten är heller inte alltid korrekta, vilket innebär att det vakthavande befälet behöver gå igenom ansökningarna och fatta nya beslut. Den tidvis ansträngda arbetssituationen för de vakthavande befälen medför periodvis att handläggningen av telefon- och besökstillstånd drar ut på tiden. Det medför i sin tur en ökad arbetsbörda för klienthandläggaren som måste fatta fler beslut om engångssamtal för de intagna som behöver komma i kontakt med exempelvis sina familjer eller myndigheter.

Fysisk miljö

Allmänt

Efter Opcat-inspektionen 2014 uttalade JO att Kriminalvården behövde vidta åtgärder för att komma till rätta med sanitära olägenheter och det eftersatta underhållet av lokalerna.

Lokalerna har renoverats och duschutrymmen liksom avdelningarna i övrigt är fräscha. Förhållandena på häktesavdelningarna beträffande bostadsrummens storlek, utrustning och möjligheter för de intagna att låsa om sig var i övrigt desamma som vid JO:s Opcat-inspektion 2014.

KV-avdelningen

Efter Opcat-inspektionen 2014 uttalade JO att den s.k. KV-avdelningens avskilda placering gör att de intagna som placeras där blir mer isolerade än övriga intagna, och att det tar längre tid för personalen att ingripa exempelvis vid våldsincidenter. Med anledning av detta, samt det faktum att de intagna inte kunde låsa om sig i sina bostadsrum, uttalade JO att avdelningen endast bör användas om övriga avdelningar är fullbelagda.

Den separat belägna KV-avdelningen har två bostadsrum och ett gemensamt utrymme med tillgång till dusch. Bostadsrummen har toalett och handfat och fönster med reglerbara persienner och vädringslucka. De intagna kan nu låsa om sig i sina bostadsrum. I det gemensamma utrymmet finns ett pentry, köksmöbler samt två soffor och soffbord.

I samtal med personalen kom det fram att en placering på KV-avdelningen inte föregås av något särskilt beslut. Eftersom häktet Ystad är ett gemensamhetshäkte förutsätter en placering där att två intagna samtidigt vistas där. En intagen kan initialt bli placerad på KV-avdelningen i väntan på att det ska bli en ledig plats på någon av de andra avdelningarna. En intagen kan även placeras där för att han mår psykiskt dåligt och vill vara där, eller för att personalen noterar att han befinner sig i en utsatt situation på sin avdelning. Det går inte att i efterhand följa upp vilka intagna som har varit placerade där eftersom det inte registreras på något särskilt sätt.

I samtal med två intagna som hade varit placerade på KV-avdelningen kom det fram att de inte hade fått någon information om varför de hade blivit placerade där. De upplevde vistelsen där som isolerad och jämställde den med att vara häktad med restriktioner. Personalen var närvarande endast i samband med mål-

tiderna och det kunde dröja innan de fick hjälp när de flaggade på. En intagen uppgav att han under vistelsen var rädd för den andra intagne. Det framfördes även att det finns risk att det går illa om man hamnar på KV-avdelningen tillsammans med "fel" person.

Avskiljningsrummen

Avskiljningsrummen används gemensamt av häktet och anstalten Ystad, och de var vid inspektionen desamma som vid Opcat-inspektionerna 2014 och 2015. Vid tiden för Opcat-inspektionen 2014 gick det inte att stänga av kamerorna i avskiljningsrummen. Vid Opcat-inspektionen 2015 hade detta åtgärdats och kamerorna aktiverades vid behov.

Personalen kunde inte svara på om avskilda intagna får information om kameran är aktiverad eller avstängd.

Kameraövervakning

Korridorerna på häktets fyra avdelningar och det gemensamma utrymmet på KV-avdelningen är kameraövervakade med ständig inspelning och bildöverföring till centralvakten.

JO:s medarbetare konstaterade att övervakningskameran på KV-avdelningen inte täcker den del av det gemensamma utrymmet där sofforna finns. Kameraövervakning sker enligt personalen endast i samband med att en intagen ringer på efter personal och de kommer och öppnar dörren till en intagens bostadsrum.

Inskrivning

Information till intagna om rättigheter och rutiner

I samband med inskrivning tar personalen reda på vilket språk det går att kommunicera med den intagne på och anlitar tolk vid behov. Den intagne får muntlig information om rättigheter och skyldigheter samt övergripande om ordningsregler. Den intagne får skriftlig information (på svenska) om de lokala rutinerna på häktet.

Säkerhetsbedömning

Ett vakthavande befäl gör en säkerhetsbedömning av de intagna innan de kommer till häktet. Det innebär en kontroll av bl.a. tidigare brottslighet, skötsamhet under tidigare frihetsberövanden, andra underrättelseuppgifter och uppgifter om psykisk hälsa. Säkerhetsbedömningen ligger till grund för beslut om bl.a. vilken säkerhetsnivå den intagne ska placeras i och vad för slags bevakning och tillsyn han ska ha.

Självmondsförebyggande arbete

Suicidscreeningar genomförs av service- och larmchefsgruppen. Kriminalvårdens formulär för suicidscreening används i samband med den initiala screeningen som görs vid inskrivningen. Därefter görs en uppdaterad screening (särskild blankett) för att identifiera nytillkomna riskfaktorer för självmord, t.ex. när en intagen kommer direkt från ett annat häkte eller anstalt, efter en avslutad

huvudförhandling eller i samband med dom (se instruktion för personal, verksamhetsställe A/H Ystad, Suicidprevention, versionsnr V6).

Utomhusvistelse

Efter Opcat-inspektionen 2014 uppmanade JO Kriminalvården att förse rastgårdarna med regnskydd.

Den stora rastgården har nu försetts med regnskydd i form av två markiser. Den konstgjorda gräsmattan kommer att bytas. Förhållandena var i övrigt desamma som beskrivs i protokollet från JO:s inspektion 2014.

JO:s medarbetare konstaterade att den mindre rastgården fortfarande inte har något regnskydd, samt att de intagna som vistas där är fullt synliga för förbipasserande utanför häktes-/anstaltsområdet.

Personalen uppgav att de intagna endast får två cigaretter per tillfälle på rastgården, och att de måste lämna in fimpen från sin första cigarett för att få sin andra.

Tillsyn

Särskild tillsyn

Beslut om särskild tillsyn fattas av det vakthavande befälet. Särskild tillsyn kan vara oregelbunden tillsyn minst var femtonde minut, eller ständig tillsyn. Om suicidscreeningen visar riskfaktorer för självmord eller att den intagne under de senaste dagarna har haft tankar på att beröva sig livet ska han stå under ständig tillsyn till dess en sjuksköterska, eller personal på en psykiatrisk akutmottagning, gör en bedömning.

Beslut om särskild tillsyn dokumenteras i KVR och en intagen som ska stå under särskild tillsyn placeras i ett avskiljningsrum, eller i undantagsfall i ett bostadsrum. En manuellt förd blankett där det bl.a. anges tillsynsfrekvens upprättas av det vakthavande befälet och överlämnas till service- och larmchefsgruppen som ska utöva tillsynen. Blanketten har förtryckta rubriker för uppgifter om bl.a. den intagne, den rättsliga grunden för beslutet och vilken tillsynsgrad den intagne ska ha. Blanketten används som en lathund till stöd för personalen och undertecknas av en "beslutsfattare".

Service och larmchefsgruppen utför tillsynen av de intagna som placeras i avskiljningsrummen. En intagen som placeras där på grund av misskötsamhet ses till i samband med mat, toalettbesök, dusch och utevistelse. En intagen som däremot placeras där för att det finns risk för suicid ses till i enlighet med det vakthavande befälets anvisningar om särskild tillsyn. Det förekommer även att det vakthavande befälet beslutar om s.k. omvårdnadstillsyn med en annan tillsynsfrekvens.

Den som utför tillsynen ska förvissa sig om att den intagne lever och inte far illa. Särskild tillsyn ska utföras genom visuell kontakt. Omvårdnadstillsyn kan

utföras genom kameraövervakning. Utförd tillsyn ska dokumenteras manuellt på Kriminalvårdens blankett Tillsynsplan och viktiga iakttagelser ska även skrivas in i KVR (Instruktioner för personal, A/H Ystad, Avskildhet – OBS-avdelning – utom bältesläggning, versionsnr V13).

En intagen som är lagd i spännbälte ska stå under ständig tillsyn (Instruktioner för personal, A/H Ystad, Bältesläggning, versionsnr V4).

I samtal med personalen kom det fram att tillsynen normalt sker genom luckan i dörren till avskiljningsrummet eller genom att dörren öppnas så att man kan se in genom plexiglasets (ständig tillsyn).

Närvarokontroll och kontrollräkning

En närvarokontroll av de intagna ska utföras i samband med upplåsning, lunch/brunch, promenad, kvällsmål/middag, samt vid inlåsning för natten. En kontrollräkning av de intagna ska utföras i samband med arbetstidens/gemverksamhetens början och i direkt anslutning till promenadens början och slut (Instruktioner för personal, A/H Ystad, Närvarokontroll, versionsnr V10).

Av instruktionen framgår vidare att syftet med kontrollerna är att upptäcka avvikelser som kan bero på att intagna förbereder rymning, håller sig undan eller att någon insjuknat eller skadat sig och behöver hjälp. I samband med upplåsning på morgonen och inlåsning för natten ska en avstämning göras av de intagnas fysiska status. Närvarokontrollen ska dokumenteras i vaktlistor (undantag för promenad) som ska arkiveras.

Tider

Måltider serveras på vardagar kl. 8.10, 11.30 och 16.20. På helger serveras frukost kl. 9.15 och middag kl. 14.15.

Alla intagna låses in i sina bostadsrum under personalens lunchtid, kl. 12.15–13.30 (vardagar) respektive kl. 12.00–14.00.

De intagna på KV-avdelningen följer schemat för avdelningarna EC/ED. Det innebär att de på vardagar vistas i gemenskap på KV-avdelningen kl. 8.10–8.40, kl. 11.30–12.15, kl. 14.45–15.40, samt kl. 16.25–17.30 varefter de låses in för natten. På helger vistas de i gemenskap kl. 8.10–10.45, kl. 14.00–15.50, samt kl. 16.50–17.30. Någon tillsyn utöver närvarokontroll och kontrollräkning sker inte av de intagna på KV-avdelningen.

Vid samtal med personal och intagna kom det fram att det inte utförs någon tillsyn av de intagna efter inlåsningen kl. 17.30.

Granskning av handlingar

JO:s medarbetare granskade beslut om att hålla intagna avskilda jämte tillhörande handlingar om bl.a. tillsyn. I flera fall saknades originalhandlingarna av avskildhetsbeslutet som ska skrivas i KVR.

I de granskade dokumenten var tillsyn var femtonde minut den vanligaste formen av tillsyn. JO:s medarbetare noterade flera fall av sådan tillsyn som genomfördes i regelbundna intervall och inte med sådan oregelbundenhet som anges i Kriminalvårdens formulär för suicidscreening. Vidare noterades att det i några beslut i KVR saknades uppgift om tillsynsgrad.

Hälso- och sjukvård

Två sjuksköterskor tjänstgör på häktet och anstalten. En av dem är huvudansvarig för hälso- och sjukvården på häktet. De nyintagna genomgår en hälsoundersökning. Om de intagna kommer från ett annat häkte ställer sjuksköterskan dock endast vissa kompletterande frågor till dem.

De intagna kommer i kontakt med sjuksköterskan genom att lämna ett skriftligt meddelande i en låst låda som finns i de vaktrum som hör till häktesavdelningarna. Lådan töms dagligen och de intagna som söker kontakt med sjuksköterskan får normalt en tid hos henne inom en vecka.

En läkare finns tillgänglig två dagar i veckan och en psykiater besöker häktet varannan vecka.

Om en intagen behöver akut sjukvård kontaktas den allmänna sjukvården.

I fråga om läkemedelsutdelning används systemet Apodos. Vissa läkemedel får de intagna ta i närvaro av personal för att säkerställa att de sväljer sin medicin.

Avslutande genomgång

JO:s medarbetare redogjorde för sina iakttagelser. Företrädarna för Kriminalvården anförde bl.a. följande:

Organisation m.m.

Bemanning

Det har inte skett någon förändring av bemanningen sedan JO:s senaste inspektion. Inrättandet av service- och larmchefsgruppen innebär däremot att personalen på häktesavdelningarna nu bättre kan fokusera på arbetet med intagna där, istället för att som tidigare behöva ledsaga de intagna till sådant de har att göra utanför häkteavdelningarna.

Häktesledningen har identifierat de dagar i veckan som är mest arbetsintensiva för service- och larmchefsgruppen och man försöker planera arbetet i förväg för att kunna lösa alla uppgifter dessa dagar. Det går inte att planera i förväg för allt som kan inträffa på ett häkte. Vid behov kan viss verksamhet behöva stänga ned för att exempelvis transporter av intagna som är kallade att inställa sig inför domstolar behöver genomföras. Om det är mycket att göra så får de intagna vänta på vad som planerats för dem, men det förekommer inte att de intagna blir utan sådant de utlovats.

Det råder ett förbud för personalen mot riskfyllt ensamarbete. Om ensamarbete överhuvudtaget förbjöds skulle häktet- och anstaltens bemanning att behöva dubbleras.

Anledningen till att de intagna låses in mitt på dagen är att personalen på häktesavdelningarna behöver lunchrast. Det saknas resurser att bemanna avdelningarna så att de intagna kan ha gemensamhet under hela dagar.

Fysisk miljö

Placering av de intagna på KV-avdelningen

Det är inte någon skillnad på platserna på KV-avdelningen och de övriga häktesplatserna. Ibland placeras intagna där initialt och ibland får de flytta dit på egen begäran. För de intagna som har varit isolerade eller mår psykiskt dåligt kan det vara skönt att få komma till en lugnare plats först. Personalen har bra kontroll över de intagnas mående.

Den mindre rastgården

Det är möjligt att avskärma rastgården av hänsyn till de intagnas integritet. Däremot finns det andra aspekter som behöver beaktas. Det finns begränsat med ytor i häktet och anstalten vilket innebär att det finns ett behov av att kunna transportera intagna genom rastgården, bl.a. för att undvika att vissa intagna träffar varandra. Det är sällan som intagna avskiljs under längre perioder och deras utevistelser störs inte av de transporter som behöver ske genom rastgården. Därtill har service- och larmchefgruppen möjlighet att planera såväl de intagnas utevistelse som kommande transporter.

Man har inte funderat närmare över att det saknas regnskydd på rastgården. Om ett sådant byggs kommer det i praktiken att behöva utformas ungefär som ett slags tak, vilket är dåligt ur ett säkerhetsperspektiv eftersom de intagna kanske kommer att kunna ta sig upp på det.

Kameraövervakning på KV-avdelningen

Det är tekniskt möjligt att stänga av kameran på KV-avdelningen. Syftet med att ha den påslagen är att kunna ha övervakning när de intagna använder signalanordningen och personalen behöver gå in till dem.

Beslut om att hålla en intagen avskild

JO:s medarbetare undrade vilken status en manuellt förd blankett avseende avskildhetsbeslut har, eftersom den bl.a. innehåller uppgift om grunden för beslutet att hålla en intagen avskild och anvisad tillsynsgrad. Blanketten innehåller i vissa fall samma information som beslutet i KVR och är undertecknad av en beslutsfattare. Finns det en risk för att den uppfattas som ytterligare ett beslut om avskiljning?

Häktesledningen uppgav att det beslut som skrivs i KVR är det formella beslutet om att hålla en intagen avskild. Det beslutet, i original, följer sedan

med den intagne när han flyttas till ett annat häkte eller fängelse. Den manuellt förda blanketten behövs som stöd för personalen och är inte ett formellt beslut.

Tillsyn

Tillsynen kan utövas mer oregelbundet numera eftersom det är service- och larmchefsgruppen som utför den. De intagna ses inte till på natten.

Övrigt

Skälet till att de intagna får röka endast två cigaretter per dag är att personalen behöver distribuera och tända cigaretterna för att kunna ha kontroll över att de intagna inte får med sig några cigaretter in på avdelningen. Förfarandet tar tid. Kriminalvården har erfarenheter från andra häkten att intagna på olika otillåtna vis försöker tända cigaretterna själva inne på avdelningarna om de tillåts att fritt förfoga över dem. Det medför en ökad brandrisk.

Vid protokollet

Simon Törnvall

Justeras den 14 december 2017

Ellen Ringqvist

Uttalanden av chefsJO Elisabeth Rynning med anledning av inspektionen

Jag vill med anledning av de iakttagelser som redovisas i protokollet göra följande uttalanden.

Utomhusvistelse

Jag välkomnar att häktet Ystad har försett den stora rastgården med regnskydd.

Jag kan dock konstatera att de intagna som hålls avskilda alltjämt är hänvisade till den mindre rastgården som min företrädare chefsJO Elisabet Fura uttalat är mindre lämpad för sitt ändamål. Den rastgården har inte förändrats sedan JO:s inspektion 2014. Det faktum att de intagna som vistas på rastgården är fullt synliga för förbipasserande är dessutom problematiskt ur ett sekretess- och integritetsperspektiv.

Kriminalvården behöver förse den mindre rastgården med regnskydd. Vidare rekommenderar jag Kriminalvården att vidta åtgärder för att skydda de intagnas integritet när de vistas på den mindre rastgården.

KV-avdelningen

Den s.k. KV-avdelningen har sedan Opcat-inspektionen 2014 renoverats och de intagna som placeras där kan numera låsa om sig i sina bostadsrum, vilket är positivt.

Lokalerna ligger dock avsidet och man behöver passera två dörrar för att komma dit (se JO:s protokoll i dnr 4690-2014). De intagna som placeras där är under längre stunder hänvisade till varandra utan att någon personal finns i närheten. Det framgår av protokollet att intagna som har varit placerade där jämställer vistelsen med att vara häktad med restriktioner. Vidare framgår det att det inte är tydligt, vare sig för personalen eller för de intagna, vilka överväganden som görs inför att en intagen placeras där.

Jag kan konstatera att de i protokollet beskrivna förhållandena medför en risk för att personalen inte kan ha en sådan tillsyn över de intagna på KV-avdelningen att deras liv och hälsa skyddas. Jag rekommenderar Kriminalvården att se över förutsättningarna för hur dessa två bostadsrum används. Kriminalvården bör även vidta åtgärder så att det går att följa vilka intagna som har varit placerade där, hur lång tid vistelsen har varat och om de varit ensamma eller tillsammans med någon annan intagen.

Information till de intagna i avskiljningsrummen

Det framgår av protokollet att det är oklart om avskilda intagna får information om kameran är aktiverad eller avstängd. Jag vill därför uppmana Kriminalvården att vidta åtgärder som säkerställer att sådan information alltid lämnas till de intagna som hålls avskilda.

Bemanningen m.m.

Det framgår av protokollet att personalstyrkan är densamma som vid JO:s Opcat-inspektion 2014. Häktet anför att den nya organisationen medfört att vissa personalresurser frigjorts i häktet. Samtidigt noterar jag att den rådande bemanningen har konsekvenser för de intagna bl.a. avseende antalet cigaretter de får röka vid utomhusvistelse. Jag kommer inom ramen för ett klagomåls-ärende (dnr 4642-2016) att återkomma till frågan om intagnas rökning.

Med anledning av vad som vid inspektionen kom fram om häktet Ystads handläggning av telefon- och besökstillstånd vill jag hänvisa till att jag i beslut den 11 juli 2017 (dnr 6672-2016) har kritiserat häktet för långsam handläggning. Av beslutet framgår även att jag utgår från att häktet ser över sina rutiner för när förnyade kontroller av redan beviljade tillstånd ska genomföras. Jag kommer att fortsätta följa frågan.

Åtterrapporering

Kriminalvården ska senast den 30 april 2018 komma in med en redogörelse för vilka åtgärder myndigheten har vidtagit med anledning av ovan gjorda uttalanden.

Protokollet föranleder i övrigt inte några åtgärder eller uttalanden från min sida.

2017-12-23

Elisabeth Rynning