

Justitieombudsmannen
Lars Lindström

Inspektion av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Nynäshamns kommun den 14 mars 2018

Inspektionens genomförande m.m.

Närvarande från Riksdagens ombudsmän: områdesansvariga föredraganden Cecilia Melander och föredraganden Sigrid Malmström.

Inspektionen inleddes med granskning av ärenden och avslutades med ett sammanträde.

Vid det avslutande sammanträdet deltog ordföranden AA, förvaltningschefen BB, planchefen och t.f. stadsbyggnadschefen CC och kart- och bygglovschefen DD. De uppgav bl.a. följande:

Bygglovsenheten hade under flera års tid haft problem med stor personalomsättning. De hade försökt råda bot på situationen och arbetade aktivt med att hitta en mer stabil arbetssituation. Härutöver hade man den 1 december 2017 infört ett nytt arbetssätt. Det innebär att de på måndagar går igenom alla ärenden som kom in veckan före. Vid genomgången beslutas vad som ska göras i respektive ärende och sedan verkställer handläggarna de åtgärder som krävs. Arbetet innefattar alla typer av ärenden på enheten, men det tillämpas endast vid handläggningen av nya ärenden. De äldre ärendena handläggs i särskild ordning av konsulter. För närvarande har de tre konsulter vars arbete sammanlagt motsvarar ca en och en halv heltidstjänst. Planen är att konsulterna ska vara klara med de äldre ärendena till sommaren. Konsulterna hade prioriterat de gamla bygglovsärendena och var nu nästan klara med dem. Härnäst skulle de handlägga de gamla tillsynsärendena samt ärenden om strandskydd och förhandsbesked.

Områdesansvariga föredraganden Cecilia Melander informerade bl.a. om att inspektionen främst omfattade nämndens handläggning av tillsynsärenden enligt plan- och bygglagstiftningen och att den var en uppföljning av JO:s inspektion den 17 – 19 september 2013. Vidare upplystes om att genomgången vid mötet motsvarar den information som vidarebefordras till justitieombudsmannen Lars Lindström.

Därefter redogjordes för vad som hade granskats under dagen och att granskningen i huvudsak hade skett i nämndens ärendehanteringssystem. Slutligen redovisades översiktligt de iakttagelser som gjorts.

Granskningens omfattning

Vid inspektionen granskades:

- En sammanställning över nämndens pågående tillsynsärenden enligt plan- och bygglagstiftningen.
- De enligt nämnden 30 äldsta pågående tillsynsärendena enligt plan- och bygglagstiftningen.
- De enligt nämnden 20 senast avslutade tillsynsärendena enligt plan- och bygglagstiftningen.

Iakttagelser

Pågående ärenden

Vid granskningen framgick det att nämnden hade ett stort antal pågående tillsynsärenden från 2004 och framåt. Bland de 30 äldsta ärendena var ett ärende från 2004. Övriga inleddes 2008 – 2011.

Bland de granskade pågående tillsynsärendena saknades flera akter. Akterna och handlingarna uppgavs vara borta.

Det noterades att flera ärenden som i systemet uppgavs vara pågående i själva verket var avslutade med någon form av beslut. Se t.ex. dnr [...]

I några av ärendena fanns, förutom anmälningarna, inte några händelser eller åtgärder noterade. Se t.ex. dnr [...]

I andra ärenden hade nämnden vidtagit åtgärder i anslutning till att anmälningarna kom in, men därefter hade handläggningen avstannat. I ärendena var det flera år sedan de senaste åtgärderna vidtogs. Se t.ex. dnr [...]

I ärendena med dnr [...] hade nämnden vidtagit handläggningsåtgärder. Det förekom dock uppehåll i handläggningen på flera år.

Några av de ovan nämnda ärendena gällde ingripande mot eventuell olovlig byggnation. Se t.ex. dnr [...]

Ärendet med dnr [...] uppmärksammades av JO vid den förra inspektionen. JO beslutade då att utreda nämndens handläggning i ett särskilt ärende (JO:s dnr 6596-2013). I ett beslut den 15 april 2015 uttalade JO kritik mot nämnden för bl.a. långsam handläggning. I samband med att nämnden den 4 mars 2014 beslutade om yttrande till JO i det nämnda ärendet uppdrog nämnden till förvaltningen att återuppta handläggningen och fullfölja tillsynsärendet. Förvaltningen skickade därefter ett brev till fastighetsägaren

som svarade. Det sista som fanns antecknat i ärendet var en tjänsteskrivelse från den 28 april 2014 med förslag på beslut i ärendet. Något beslut hade inte meddelats.

Avslutade ärenden

Av de 20 senast avgjorda tillsynsärendena hade nio stycken avslutats 2016, tre stycken 2017 och åtta stycken 2018.

Det noterades att det i några av ärendena inte fanns ett beslut eller någon dokumentation om varför de avslutats. Se t.ex. dnr [...]

Vid protokollet

Cecilia Melander

Jag har tagit del av protokollet. Inspektionen ingår som en del i en pågående uppföljning av handläggningen av tillsynsärenden enligt plan- och bygglagstiftningen. De samlade iakttagelserna och mina uttalanden kommer att redovisas i ett separat ärende. Jag gör därför inte här något särskilt uttalande med anledning av iakttagelserna vid inspektionen.

2018-06-26

Lars Lindström