

## **När en socialnämnd överlämnar viss handläggning till socialnämnden i en annan kommun ska det i den enskildes akt dokumenteras vilka uppgifter som har överlämnats**

---

### **Anmälningar och utredning m.m.**

I en anmälan, som kom in till JO den 27 januari 2010, framförde AA klagomål mot en tjänsteman vid Socialnämnden i Mörbylånga kommun angående handläggningen av vissa ärenden rörande hans dotter. AA anförde bl.a. följande.

Han och hans f.d. sambo, BB, har tillsammans dottern CC, född 2002. Sedan sommaren 2008 har en vårdnadstvist pågått mellan honom och BB. Med anledning av denna tvist har nämnden handlagt ärenden rörande CC. Vid nämndens förvaltning arbetar DD som handläggare. DD är en nära vän till BB och har därför tagit en mycket aktiv roll i tvisten mellan honom och BB. Nämnden har överlämnat handläggningen av snabbyttrande, utredning om vårdnad och boende samt en orosanmälan till Socialnämnden i Borgholms kommun. Förvaltningarna i Mörbylånga och Borgholm har dock ett nära samarbete. DD har haft tillgång till information i ärendet och har därmed kunnat göra efterforskningar.

Socialnämnden i Mörbylånga kommun anmodades att inkomma med utredning och yttrande. Av yttrandet skulle framgå bl.a. vilken eller vilka uppgifter som nämnden hade överlämnat till Socialnämnden i Borgholms kommun och hur dokumentationen i dessa delar hade hanterats.

Nämnden, arbetsutskottet, beslutade att som remissvar till JO översända en tjänsteskrivelse som var upprättad vid socialförvaltningen. I skrivelsen, som var daterad den 7 april 2010, anfördes följande såvitt gällde frågan om överlämnande av uppgifter till Socialnämnden i Borgholms kommun.

### **Organisation**

Socialförvaltningen i Mörbylånga kommun är en sammansatt organisation för huvudverksamheterna individ- och familjeomsorg, omsorg om personer med fysisk eller psykisk funktionsnedsättning, äldreomsorg samt hälso- och sjukvård. De olika verksamheterna är representerade i 12 olika resultatenheter med budget- och personalansvariga enhetschefer. Individ- och familjeomsorgen (Ifo) är en av dessa enheter.

Ölandskommunerna Borgholm och Mörbylånga hade under perioden 080701 och fram till och med 091230 en gemensam chef för sina respektive enheter för individ- och familjeomsorgsverksamhet. Det var Mörbylånga kommun som efter en tids vakans på befattningen tog initiativet till att förhandla om ett tjänsteköpsavtal, vilket ledde till att Borgholms Ifo-chef EE också kunde tjänstgöra i motsvarande befattning i Mörbylånga kommun. Samarbetet mellan de bägge kommunerna fördjupades under perioden allt mer och konkreta förslag om samverkan avseende både myndighetsutövning och utförarverksamhet inom individ- och familjeverksamhet utreddes av Kommunlex under slutet av 2008. Utredaren rekommenderade en gemensam myndighetsnämnd som lämpligaste form och förslaget bereddes också politiskt i de bägge kommunerna. Kommunstyrelsen i Mörbylånga kommun valde dock att i en slutomgång säga nej till förslaget.

De bägge kommunerna har sin individ- och familjeomsorgsverksamhet lokaliserad till respektive Borgholms och Färjestadens tätorter. Mörbylångas olika ledningsgrupper, även inbegripet socialförvaltningens ledning, är placerade i kommunkontoret beläget i Mörbylånga tätort.

#### **Överlämnande av uppgifter till Socialnämnden i Borgholms kommun**

En genomgång av Mörbylånga kommuns akt rörande dottern CC, ger vid handen att följande konkreta arbetsuppgifter överlämnades till och hanterades av Socialnämnden i Borgholms kommun:

- upprättandet av ett snabbytrande gällande vårdnad, boende och umgänge efter begäran härom från tingsrätten
- genomförande av en utredning rörande vårdnad, boende och umgänge, också i detta fall på begäran av tingsrätten
- upprättandet av förhandsbedömningar över de orosanmälningar som lämnats av AA och BB fram till och med utgången av 2009
- upprättande av förhandsbedömning över en orosanmälan från AA under 2010.

Enligt gällande delegationsordning (2008–), är detta beslut på tjänstemannanivå och beslutsdelegat är enhetschef för individ- och familjeomsorgen. I en situation där Ifo-chefen ansvarar för verksamheten i bägge kommunerna och samtidigt är medveten om relationen mellan familjen och Mörbylångabaserade socialsekreteraren DD, tog EE beslutet att uppgifterna skulle hanteras av Borgholms kommun.

Beträffande den orosanmälan som AA lämnat under 2010 är begäran om bistånd med en förhandsbedömning skriftligen dokumenterad. Detta förfarande är normal rutin då EE nu inte längre upprätthåller det gemensamma chefsansvaret.

---

AA fick tillfälle att yttra sig över remissvaret.

I ett beslut den 10 maj 2011 anförde *JO Wiklund* bl.a. följande.

#### **Bedömning**

##### **Överlämnande av uppgifter till Socialnämnden i Borgholms kommun**

Enligt 2 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453), SoL, svarar varje kommun för socialtjänsten inom sitt område. Kommunen har det yttersta ansvaret för att de som vistas i kommunen får det stöd och den hjälp som de behöver (2 kap. 2 § SoL i dess lydelse före den 1 maj 2011, jfr numera 2 a kap. 1 § SoL).

Utgångspunkten är att det är den kommun där barnet vistas som ska svara för eventuella utredningar rörande barnet. Enligt 2 kap. 5 § SoL får dock kommunen sluta avtal med annan om att utföra kommunens uppgifter inom socialtjänsten. Genom ett sådant avtal får en kommun tillhandahålla tjänster åt en annan kommun

och en kommun kan, som i förevarande fall, överlåta vissa handläggningsuppgifter till en annan kommun. Ett sådant överlämnande kan begränsas till att enbart avse vidtagandet av vissa handläggningsåtgärder. Det finns emellertid inte något hinder mot att överlämnandet omfattar hela ärendet, dvs. även rätten att fatta beslut.

Jag har inte några invändningar mot att Socialnämnden i Mörbylånga kommun valde att lämna över vissa uppgifter till Socialnämnden i Borgholms kommun. Tvärtom framstår det som lämpligt att så skedde med hänsyn till att en tjänsteman vid förvaltningen hade en nära relation till en part i en komplicerad vårdnadskonflikt. Om en kommun väljer att överlämna vissa uppgifter till en annan kommun är det dock viktigt att detta dokumenteras. Det måste klart och tydligt framgå vilka uppgifter som har överlämnats till den andra kommunen. I förevarande fall framgår av journalanteckningarna beträffande CC att vissa uppgifter har överlämnats till socialtjänsten i Borgholms kommun. Det är emellertid oklart om själva beslutet att överlämna uppgifterna har dokumenterats eller inte. Vidare framgår det inte tydligt av journalanteckningarna om det endast är vissa handläggningsåtgärder som överlämnats till den andra kommunen eller om även rätten att fatta beslut i respektive ärende har överlämnats. Dokumentationen borde i dessa hänseenden ha varit tydligare.